



Ill.mo Signor Presidente della Repubblica

Prof. Sergio Mattarella

Piazza del Quirinale, 41

00187 Roma

Illustrissimo Signor Presidente,

i sottoscritti Professori di diritto, unitamente all'Unione delle Camere Penali Italiane, La invitano rispettosamente a considerare con particolare attenzione i profili di illegittimità costituzionale sottesi alla disposizione del ddl S955 che interviene sull'istituto della prescrizione del reato.

Come è stato autorevolmente rilevato nelle più diverse sedi, nonché evidenziato nelle varie audizioni di esperti in Commissione Giustizia alla Camera dei Deputati, la sospensione *sine die* dei termini di prescrizione del reato, a seguito della pronuncia di primo grado – sia di condanna che di assoluzione – oltre a frustrare le diverse funzioni della pena che ispirano la *ratio* estintiva del trascorrere del tempo, si scontra a nostro avviso con diversi principi costituzionali e convenzionali, tra i quali si evidenziano, *inter alia*:

a) la presunzione di innocenza (art. 27, comma secondo, Cost., art. 6/2 CEDU), anzitutto *come regola di trattamento*, giacché considerare l'imputato – persino se assolto in primo grado - quale “eterno giudicabile”, assoggettato ad una pretesa punitiva priva di termini temporali e sostanzialmente illimitata altro non significa che trattarlo alla stregua di un “presunto colpevole”, così trasformando il principio *in dubio pro reo* nel principio, illiberale, *in dubio pro republica*;

b) il diritto di difesa, “inviolabile” ai sensi dell'art. 24, comma secondo, Cost., è nondimeno gravemente pregiudicato dalla riforma proposta: a distanza di molto tempo le possibilità di difendersi provando, nel contraddittorio delle parti, si contraggono significativamente, essendo difficile non solo raccogliere eventuali prove a discarico, ma persino ricostruire compiutamente e correttamente i fatti;

c) la durata necessariamente limitata e ragionevole del processo (art. 111, secondo comma, Cost.; art. 6/1 CEDU), perché quest'ultimo è di per sé una *poena naturalis* e la sua protrazione illimitata implica una sofferenza tanto più intollerabile in un contesto ordinamentale, quale quello italiano, dove i tempi della giustizia penale sono irragionevolmente lunghi; e dove - in assenza di una disciplina della prescrizione del processo - la prescrizione sostanziale rappresenta l'unico, estremo presidio garantistico a tutela dell'individuo contro un “processo senza fine”;

d) la stessa funzione rieducativa della pena (art. 27, comma terzo, Cost.) è profondamente compromessa – e negata in radice – da una sanzione che intervenga a notevole distanza di tempo rispetto al fatto commesso, quando l'autore “non è più la stessa persona”, e potrebbe non necessitare più di alcun trattamento rieducativo.

Per queste preminenti ragioni costituzionali, a cui potrebbero ben aggiungersi ulteriori considerazioni di sistema, chiediamo che l'intervento normativo in materia di prescrizione sia riconsiderato, nel quadro di una più articolata e complessiva riforma del processo penale, così come di una più ampia revisione del

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it – www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005



sistema punitivo ispirata ai principi di *extrema ratio* e del “minimo sacrificio necessario”, e a tutti i principi di ispirazione liberale che segnano il “volto costituzionale” del diritto penale.

A tal fine sottoponiamo alla Sua prudente valutazione l’ipotesi prevista dalle Sue prerogative istituzionali di rinviare il testo alle Camere con messaggio motivato.

Roma, 19 dicembre 2018

**Il Presidente e La Giunta
dell’Unione delle Camere Penali Italiane**

I Professori di diritto

1. Paolo Aldrovandi – Professore Associato di Diritto penale Università di Milano ‘Bicocca’
2. Giuseppe Amarelli – Professore Associato di Diritto Penale Università di Napoli
3. Enrico Amati – Professore Associato di Diritto penale Università di Udine
4. Maristella Amisano – Professore Associato di Diritto penale Università della Calabria
5. Ennio Amodio - Emerito di Procedura penale Università degli Studi di Milano
6. Enrico Mario Ambrosetti – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Padova
7. Gian Marco Baccari - Professore Associato di Procedura penale Università di Siena
8. Roberto Bartoli – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Firenze
9. Elio Romano Belfiore – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Foggia
10. Filippo Bellagamba – Professore Associato di Diritto penale Università di Siena
11. Costanza Bernasconi – Professore Ordinario di Diritto penale Università degli Studi di Ferrara
12. Alessandro Bondi – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Urbino
13. Carlo Bonzano - Professore Associato di Diritto processuale penale Università di Roma ‘Tor Vergata’
14. Giuditta Brunelli - Professore Ordinario di Istituzioni di diritto pubblico Università di Ferrara
15. Alberto Cadoppi - Professore Ordinario di Diritto penale Università di Parma
16. Michele Caianiello - Professore Ordinario di Procedura penale Università di Bologna
17. Stefano Canestrari - Professore Ordinario di Diritto penale Università di Bologna
18. Stefania Carnevale - Professore Associato di Diritto Processuale penale - Università di Ferrara
19. Matteo Caputo – Professore Associato di Diritto penale Università Cattolica di Milano
20. Giovanni Caruso – Professore Ordinario di Diritto penale Università degli Studi di Padova
21. Donato Castronuovo – Professore ordinario di Diritto penale Università di Ferrara
22. Mauro Catenacci – Professore Ordinario di Diritto penale Università Roma Tre
23. Daniela Cavallini - Professore Associato di Ordinamento Giudiziario Università di Bologna
24. Francesco Centonze - Professore Ordinario di Diritto penale Università Cattolica del Sacro Cuore
25. Francesco Cingari – Professore Associato di Diritto penale - Università di Firenze
26. Cristiano Cupelli – Professore Associato di Diritto penale Università di Roma ‘Tor Vergata’
27. Marilisa D’Amico – Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università statale di Milano
28. Marcello Daniele – Professore Ordinario di Diritto processuale penale Università di Padova
29. Agostino De Caro – Professore Ordinario di Procedura penale Università del Molise



30. Andrea Deffenu – Professore Ordinario di Istituzioni di Diritto pubblico Università di Cagliari
31. Rosita Del Coco - Professore Associato di Diritto processuale penale Università di Teramo
32. Alberto De Vita – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Napoli Parthenope
33. Giacomo Di Federico - Professore Associato di Diritto dell'Unione europea Università di Bologna
34. Ombretta Di Giovine – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Foggia
35. Filippo Dinacci – Professore Ordinario di Procedura penale Università di Bergamo
36. Massimo Donini – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Modena e Reggio Emilia
37. Luciano Eusebi - Professore Ordinario di Diritto penale Università Cattolica di Milano
38. Paola Felicioni - Professore Associato di Diritto processuale penale Università di Firenze
39. Giovanni Fiandaca – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Palermo
40. Carlo Fiorio – Professore Ordinario di Procedura penale Università di Perugia
41. Giovanni Flora - Professore Ordinario di Diritto penale Università di Firenze
42. Desiree Fondaroli - Professore Ordinario di Diritto penale Università di Bologna
43. Rossella Fonti – Professore Associato di Procedura penale Università di Perugia
44. Luigi Fornari – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Catanzaro
45. Alberto Gargani - Professore Ordinario di Diritto penale Università di Pisa
46. Alfredo Gaito – Professore Ordinario di Diritto processuale penale Università “La Sapienza” di Roma
47. Tullio Galiani - Professore Già Associato di Diritto penale Università di Camerino
48. Davide Galliani - Professore Associato di Diritto pubblico Università degli Studi di Milano
49. Fausto Giunta - Professore Ordinario di Diritto penale Università Firenze
50. Tommaso Giupponi – Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università di Bologna
51. Stefano Grassi – Già Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università di Firenze
52. Giovanni Grasso – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Catania
53. Maria Cristina Grisolia - Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università di Firenze
54. Carlo Guarnieri – Professore Ordinario Sistema Politico Italiano e Giudiziari Comparati Università di Bologna
55. Roberto Guerrini – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Siena
56. Gaetano Insolera – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Bologna
57. Roberto Kostoris - Professore Ordinario di Diritto processuale penale nell'Università di Padova
58. Giuseppe Losappio – Professore Associato di Diritto penale Università di Bari "Aldo Moro"
59. Vincenzo Maiello – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Napoli ‘Federico II’
60. Stefano Manacorda - Professore Ordinario di Diritto penale Università della Campania
61. Vittorio Manes – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Bologna
62. Annalisa Mangiaracina – Professore Associato di Procedura penale Università di Palermo
63. Adelmo Manna – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Foggia
64. Ferrando Mantovani – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Firenze
65. Luca Marafioti – Professore Ordinario di Procedura penale Università ‘Roma Tre’
66. Enrico Marzaduri – Professore Ordinario di Procedura penale Università di Pisa
67. Oliviero Mazza – Professore Ordinario di Procedura penale Università di Milano ‘Bicocca’
68. Nicola Mazzacuva – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Bologna
69. Alessandro Melchionda – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Trento
70. Antonella Merli – Associato di Diritto penale Università di Camerino



71. Enrico Mezzetti- Professore Ordinario di Diritto penale Università di Roma Tre
72. Luca Mezzetti – Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università di Bologna
73. Dario Micheletti – Professore Associato di Diritto penale Università di Siena
74. Sergio Moccia – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Napoli
75. Lucio Monaco - Professore Ordinario di Diritto penale Università di Urbino
76. Francesco Morelli – Professore Associato di Procedura penale Università di Ferrara
77. Andrea Morrone – Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università di Bologna
78. Daniele Negri - Professore Ordinario di Diritto processuale penale Università degli Studi di Ferrara
79. Renzo Orlandi – Professore Ordinario di Procedura penale Università di Bologna
80. Tullio Padovani – Professore Ordinario di Diritto penale Scuola Superiore di Studi Universitari Sant'Anna di Pisa
81. Francesco Palazzo – Professore Ordinario di Diritto penale e Criminologia Università di Firenze
82. Gustavo Pansini - Emerito di Procedura penale Università di Napoli
83. Pier Paolo Paulesu - Professore Ordinario di Diritto processuale penale Università di Padova
84. Gaetano Pecorella – Già Professore di Istituzioni di Diritto e Procedura penale Università di Milano
85. Marco Pelissero – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Torino
86. Nicola Pisani – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Teramo
87. Oreste Pollicino - Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università Bocconi
88. Stefano Preziosi – Professore Ordinario di Diritto penale Università LUM Jean Monnet di Bari-Casamassima
89. Andrea Pugiotto – Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università di Ferrara
90. Roberto Rampioni – Professore Ordinario di Diritto penale Università Roma ‘Tor Vergata’
91. Maurizio Riverditi – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Torino
92. Bartolomeo Romano – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Palermo
93. Carlo Ruga Riva – Professore Associato di Diritto penale Università di Milano-Bicocca
94. Alessandra Sanna – Professore Ordinario di Diritto processuale penale Università di Firenze
95. Nicola Selvaggi – Professore Associato di Diritto penale Università Mediterranea di Reggio Calabria
96. Filippo Sgubbi – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Bologna
97. Carlo Sotis - Professore Associato di Diritto penale Università della Tuscia
98. Giorgio Spangher – Professore Emerito di Procedura penale Università di Roma ‘La Sapienza’
99. Alfonso Stile – Professore Emerito di Diritto penale all’Università di Roma “La Sapienza”
100. Luigi Stortoni – Professore Ordinario di Diritto penale Università di Bologna
101. Giovanni Tarli Barbieri - Professore Ordinario di Diritto Costituzionale Università di Firenze
102. Paolo Tonini - Professore Ordinario di Procedura penale Università di Firenze
103. Francesco Tundo - Professore Ordinario di Diritto Tributario Università di Bologna
104. Cristiana Valentini – Professore Associato di Procedura penale Università di Chieti Pescara
105. Elena Valentini - Professore associato di Procedura penale Università di Bologna
106. Gianluca Varraso – Professore Ordinario di Procedura penale Università di Milano ‘Cattolica’
107. Francesco Vella – Professore Ordinario di Diritto commerciale Università di Bologna
108. Vito Velluzzi – Professore Ordinario di Filosofia del Diritto Università degli Studi di Milano
109. Francesco Vergine – Professore Ordinario di Diritto processuale penale Università Lum Jean Monnet
110. Daniele Vicoli – Professore Associato di Diritto processuale penale Università di Bologna